

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาต
ในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในด้านกฎหมาย (การกำหนดกลไกทางกฎหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้ทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์)

การนำธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ธุรกิจบริการโทรคมนาคม ธุรกิจศูนย์บริหารเงิน ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ ธุรกิจบริการบริหารจัดการงานด้านธุรกิจ ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจบริการรับค้าประกันหนี้เฉพาะภายในประเทศ ธุรกิจบริการให้เช่าพื้นที่บางส่วน เพื่อติดตั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการให้บริการทางการเงินและเครื่องจำหน่ายสินค้าหรือบริการอัตโนมัติ เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานบริษัท ธุรกิจบริการชุดเจาะปิโตรเลียม ธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. เพื่อให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจดังกล่าว สามารถประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาต อันเป็นการส่งเสริมให้มีการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ รวมทั้งกำกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศในปัจจุบัน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว ไว้ในบัญชีสามท้ายพระราชบัญญัติ ซึ่งคนต่างด้าวจะประกอบธุรกิจตามบัญชีสามได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวนั้น ประกอบกับมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ

เดียวกัน กำหนดให้คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติอย่างน้อย ๑ ครั้ง ในทุกรอบระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เพื่อส่งเสริมให้การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตามประเภทธุรกิจตามบัญชีท้าย สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวพิจารณาแล้วเห็นว่า ในปัจจุบัน ธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ธุรกิจบริการโทรคมนาคม ธุรกิจศูนย์บริหารเงิน ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ ธุรกิจบริการบริหารจัดการงานด้านธุรการ ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจบริการรับค้าประกันหนี้เฉพาะภายในประเทศ ธุรกิจบริการให้เช่าพื้นที่บางส่วน เพื่อติดตั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการให้บริการทางการเงินและเครื่องจำหน่ายสินค้าหรือบริการอัตโนมัติ เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานบริษัท ธุรกิจบริการชุดเจาะปิโตรเลียม ธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เป็นธุรกิจที่คนไทยมีความพร้อมในการแข่งขันในการประกอบธุรกิจกับคนต่างด้าว จึงได้มีมติให้นำธุรกิจดังกล่าวออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ เพื่อให้คนต่างด้าวสามารถประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาต

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมาตรา ๙ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้การปรับปรุงหรือแก้ไขประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ให้ทำเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ในกรณีที่เป็นกิจการนายหน้าหรือตัวแทนตามบัญชีสาม (๑๑) หรือธุรกิจบริการตามบัญชีสาม (๒๑) ให้ทำเป็นกฎกระทรวง ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดกิจการนายหน้าหรือตัวแทน และธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

การออกกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อธุรกิจที่คนต่างด้าวไม่ต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตามประเภทธุรกิจในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนในปัจจุบัน

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ธุรกิจบริการโทรคมนาคม ธุรกิจศูนย์บริหารเงิน ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ ธุรกิจบริการบริหารจัดการงานด้านธุรการ ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจบริการรับค้าประกันหนี้เฉพาะภายในประเทศ ธุรกิจบริการให้เช่าพื้นที่บางส่วน เพื่อติดตั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการให้บริการทางการเงินและเครื่องจำหน่ายสินค้าหรือบริการอัตโนมัติ เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานบริษัท ธุรกิจบริการชุดเจาะปิโตรเลียม ธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เป็นธุรกิจตามบัญชีสามท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

ซึ่งคนต่างด้าวต้องได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจจากอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวก่อน จึงจะสามารถประกอบธุรกิจได้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร
ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ และบัญชีสาม (๑๑) และ (๒๑) ท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อกำหนดประเภทธุรกิจที่คนต่างด้าวสามารถประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาต ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการออกกฎกระทรวงที่มีลักษณะใกล้เคียงกับร่างกฎหมายนี้ เพื่อกำหนดธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๕.๑ กฎกระทรวงกำหนดประเภทธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๖

๕.๒ กฎกระทรวงกำหนดประเภทธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๓ กฎกระทรวงกำหนดประเภทธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๔ กฎกระทรวงกำหนดประเภทธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ธุรกิจบริการโทรคมนาคม ธุรกิจศูนย์บริหารเงิน ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ ธุรกิจบริการบริหารจัดการงานด้านธุรการ ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจบริการรับค้าประกันหนี้เฉพาะภายในประเทศ ธุรกิจบริการให้เช่าพื้นที่บางส่วน เพื่อติดตั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการให้บริการทางการเงินและเครื่องจำหน่ายสินค้าหรือบริการอัตโนมัติ เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานบริษัท ธุรกิจบริการชุดเจาะปิโตรเลียม ธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เป็นธุรกิจที่คนต่างด้าวประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้นการออกกฎกระทรวงดังกล่าวจะส่งผลให้คนต่างด้าวที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจดังกล่าว สามารถประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาต อันเป็นการลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจให้แก่คนต่างด้าว ส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุน ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ทั้งนี้ จากการรับฟังความคิดเห็น ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยและไม่ขัดข้องในหลักการของ ร่างกฎกระทรวงฯ เนื่องจากการนำธุรกิจตามร่างกฎกระทรวงฯ ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ เป็นการ ส่งเสริมให้เกิดการเพิ่มมูลค่าการค้าการลงทุน สร้างรายได้ทางเศรษฐกิจ และกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาคุณภาพ ทุนและแรงงาน อีกทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และสร้างบรรยากาศในการลงทุน ของประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐ ประกอบกับบางธุรกิจ เป็นธุรกิจที่อาศัยความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน การที่บริษัทต่างชาติซึ่งมีศักยภาพสูงเข้ามาประกอบกิจการ ในประเทศไทยอาจมีส่วนช่วยในการพัฒนาและถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรไทยให้มีความรู้ความสามารถ ในด้านนั้น ๆ เพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ผู้แสดงความคิดเห็นบางรายมีข้อกังวลและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๖.๑ กรมการจัดหางาน มีข้อสังเกตว่า การนำธุรกิจการเป็นตัวแทนสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมาย ว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ จะส่งผลให้คนต่างด้าวที่ประสงค์ประกอบธุรกิจดังกล่าว ไม่ได้รับการยกเว้นการขอรับใบอนุญาตทำงาน ตามมาตรา ๔ (๘) และมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยหากคนต่างด้าวประสงค์จะประกอบธุรกิจข้างต้นจะต้องขอรับใบอนุญาตทำงานตามพระราชกำหนดฯ ซึ่งธุรกิจดังกล่าว อาจมีลักษณะงานเข้าข่ายเป็นงานนายหน้าหรืองานตัวแทน ซึ่งเป็นงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำ โดยเด็ดขาดตามบัญชีหนึ่งท้ายประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำ ลงวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งจะทำให้นายทะเบียนตามพระราชกำหนดฯ ไม่สามารถพิจารณาออกใบอนุญาต ทำงานให้แก่คนต่างด้าวที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจนี้ได้

เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ประชุมหารือร่วมกับกรมการจัดหางาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) แล้วสรุปได้ว่า ผู้ประกอบธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ต้องเป็นนิติบุคคลจดทะเบียนในประเทศไทย ดังนั้น เมื่อพระราชกำหนดฯ กำหนดนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” ให้หมายความว่าบุคคลธรรมดาที่ไม่มีสัญชาติไทย นิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจดังกล่าว จึงไม่ใช่คนต่างด้าว ตามพระราชกำหนดฯ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของผู้แทนของนิติบุคคลต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจดังกล่าว หากธุรกิจนี้ ถูกนำออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ คนต่างด้าวจะสามารถ ประกอบธุรกิจได้โดยไม่ต้องขออนุญาต ส่งผลให้ผู้แทนของนิติบุคคลต่างด้าวไม่ได้รับการยกเว้นจากการบังคับใช้ พระราชกำหนดฯ ตามมาตรา ๔ (๘) และจะต้องขอรับใบอนุญาตทำงานตามพระราชกำหนดฯ ซึ่งเป็นดุลพินิจ ของนายทะเบียนที่จะพิจารณาออกใบอนุญาตทำงาน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงเป็นรายกรณี

๖.๒ สมาคมนิติศาสตร์เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย มีข้อสังเกตดังนี้

(๑) การนำธุรกิจบริการกิจการโทรคมนาคม สำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม แบบที่หนึ่ง ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ โดยสรุปความเห็นได้ว่า กิจการโทรคมนาคมเป็นหนึ่งในโครงสร้าง พื้นฐานของประเทศ ประกอบกับการให้บริการอินเทอร์เน็ตมีความเกี่ยวข้องกับข้อมูลภายในประเทศ ตลอดจน ความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชน ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งที่หน่วยงานภายในประเทศ จะต้องพิจารณาถึงประเด็น Data Sovereignty, Data Residency และ Data Localization เพื่อให้ประเทศไทย สามารถควบคุมและบริหารจัดการข้อมูลที่ถูกส่งหรือโอนไปนอกพรมแดนประเทศไทยได้ต่อไป

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า ธุรกิจบริการกิจการโทรคมนาคม สำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง เป็นธุรกิจที่อยู่ในการกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้แสดงความคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับการนำธุรกิจดังกล่าวออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ เนื่องจากจะเป็นการส่งเสริมการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่ อันเป็นการเพิ่มระดับการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งเป็นการเพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้ใช้บริการในการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมมากยิ่งขึ้น และถึงแม้ว่าการนำธุรกิจบริการกิจการโทรคมนาคม สำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ จะทำให้คนต่างด้าวไม่อยู่ภายใต้การบังคับของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า แต่คนต่างด้าวที่ประสงค์จะประกอบกิจการนี้ยังคงต้องยื่นขอรับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ดังนั้น การนำธุรกิจบริการกิจการโทรคมนาคม สำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติจะช่วยลดความซับซ้อนในการกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐ อันเป็นการลดต้นทุนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ

(๒) ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงฯ ควรมีการกำหนดขอบเขตที่ชัดเจนของถ้อยคำที่ว่า “...ประกอบธุรกิจที่มีรายได้หลักจากซอฟต์แวร์ที่พัฒนาในประเทศไทย...” เพื่อมิให้เกิดปัญหาการตีความในอนาคต

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ถ้อยคำดังกล่าวที่ระบุในร่างกฎกระทรวงฯ มีที่มาจากการพิจารณาของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาความชัดเจนของนิยามและขอบเขตของคำว่า “ธุรกิจบริการพัฒนาซอฟต์แวร์” ซึ่งประกอบด้วยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า สภาดิจิทัลฯ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (DEPA) และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมได้มีความเห็นร่วมกันเป็นที่ยุติแล้วให้ใช้ถ้อยคำดังกล่าว

๖.๓ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมายรายหนึ่ง มีข้อสังเกตเกี่ยวกับธุรกิจบริการรับค่าประกันหนี้ให้แก่บริษัทในเครือ เฉพาะภายในประเทศ สรุปได้ว่า ควรระบุคำจำกัดความให้ชัดเจนว่าธุรกิจบริการรับค่าประกันหนี้หมายถึงหนี้ใดบ้าง ยกตัวอย่างเช่น หนี้กู้ยืมเงินเฉพาะผู้ให้กู้ที่ประกอบธุรกิจในราชอาณาจักร หรือหนี้กู้ยืมเงินเฉพาะที่มีวัตถุประสงค์ของการใช้เงินกู้ภายในราชอาณาจักรเท่านั้น และหากการรับค่าประกันหนี้นี้รวมถึงการจำนอง จำน่า หลักประกันทางธุรกิจ หรือก่อหลักประกันอื่นใดซึ่งผู้ให้หลักประกันต้องรับภาระหนี้ร่วมกับผู้กู้ในกรณีที่ผู้กู้ไม่ชำระหนี้ ควรระบุให้ชัดเจนด้วย

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ได้มีมตินำธุรกิจบริการรับค่าประกันหนี้ฯ ออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ซึ่งได้พิจารณาถึงขอบเขตและลักษณะของธุรกิจดังกล่าวไว้โดยผู้ให้กู้ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ในหนี้ประธาน และคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจบริการรับค่าประกันหนี้ฯ ต้องอยู่ในประเทศไทย โดยครอบคลุมถึงรูปแบบการรับค่าประกันหนี้ตามกฎหมายต่าง ๆ เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ เป็นต้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. มีผลใช้บังคับเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ เป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา ๔๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

ร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ส่งผลให้คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ไม่ต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่คนต่างด้าวเป็นนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ สามารถดำเนินการแจ้งขอมีเลขประจำตัวนิติบุคคลได้ผ่านระบบออกเลขประจำตัวนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่เสียค่าธรรมเนียม เพื่อให้นิติบุคคลดังกล่าวมีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก อันเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนต่างชาติหรือบุคคลทั่วไปให้สามารถเข้าถึงข้อมูลและเอกสารแสดงสถานะของนิติบุคคลได้อย่างสะดวกรวดเร็ว

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะจัดให้มีการประชาสัมพันธ์แนวทางการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว โดยการจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th)

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก

(ก) อัตรากำลังที่ต้องใช้: ไม่ต้องใช้กำลังเจ้าหน้าที่ในการทำภารกิจ

(ข) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้: ไม่มีงบประมาณที่ต้องใช้

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การออกกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. จะส่งผลให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ธุรกิจบริการโทรคมนาคม ธุรกิจศูนย์บริหารเงิน ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ ธุรกิจบริการบริหารจัดการงานด้านธุรกิจ ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจบริการรับค้าประกันหนี้เฉพาะภายในประเทศ ธุรกิจบริการให้เช่าพื้นที่บางส่วน เพื่อติดตั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการให้บริการทางการเงินและเครื่องจำหน่ายสินค้าหรือบริการอัตโนมัติ เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานบริษัท ธุรกิจบริการชุดเจาะปิโตรเลียม ธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้าได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ อันเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจให้แก่คนต่างด้าว ส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจการค้า การลงทุน ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การออกกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. จะส่งผลให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจการเป็นตัวแทนซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ธุรกิจบริการโทรคมนาคม ธุรกิจศูนย์บริหารเงิน ธุรกิจพัฒนาซอฟต์แวร์ ธุรกิจบริการบริหารจัดการงานด้านธุรกิจ ด้านทรัพยากรบุคคล และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจบริการรับค้าประกันหนี้เฉพาะภายในประเทศ ธุรกิจบริการให้เช่าพื้นที่ บางส่วน เพื่อติดตั้งเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการให้บริการทางการเงินและเครื่องจำหน่ายสินค้าหรือบริการ อัตโนมัติ เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่พนักงานบริษัท ธุรกิจบริการชุดเจาะปิโตรเลียม ธุรกิจอื่น ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจอื่นตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้าได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อบุคคลธรรมดาที่ไม่มีสัญชาติไทย และบุคคล ธรรมดาที่ไม่มีสัญชาติไทยซึ่งเป็นผู้แทนของนิติบุคคลต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจโดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต ประกอบธุรกิจ เนื่องจากบุคคลดังกล่าวจะไม่ได้รับยกเว้นจากการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารจัดการ การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งผลให้บุคคลนั้นต้องขอรับใบอนุญาตทำงาน

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

วันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

นางสาววิวรรณ บัณฑิตกุล นิติกรชำนาญการ

นางสาวกิริดา อัครปรีดี นิติกรชำนาญการ

นางสาวสุกัญญา ถนอมกล่อม ผู้อำนวยการส่วนพัฒนากฎหมาย ๒

โทร. ๐ ๒๔๔๗ ๔๔๗๐

อีเมล legal.dbd.๑๕@gmail.com